

Лекция №14
Государственная система сертификации

1. Государственная система сертификации УкрСЕПРО

Система устанавливает основные принципы, структуру и правила Украинской государственной системы сертификации продукции, процессов и услуг (в дальнейшем - продукции), предназначена для проведения обязательной и добровольной сертификации продукции и является открытой для вступления в нее органов сертификации и испытательных лабораторий других государств и доступа до нее любых предприятий и организации. Система предусматривает, что сертификация на соответствие обязательным требованиям нормативных документов и требованиям, которые предусмотрены действующим законодательством Украины, проводится исключительно в ней.

Система создана в соответствии с международными нормативными документами ISO/IE8 и предусматривает такие взаимосвязанные виды деятельности:

- сертификацию продукции (процессов, услуг);
- сертификацию системы качества;
- аттестацию производства;
- аккредитацию испытательных лабораторий (центров);
- аккредитацию органов сертификации продукции;
- аккредитацию органов из сертификации систем качества;
- аттестацию экспертов-аудиторов за перечисленными видами деятельности.

Руководство системой, организацией и координацией работ по сертификации осуществляет Госстандарт Украины - Национальный орган сертификации, а его функции непосредственно выполняет Управление сертификации Госстандарта.

Первые шесть нормативных документов системы сертификации УкрСЕПРО (в дальнейшем - Система) разработаны в 1993 г. Украинским научно-производственным центром стандартизации, метрологии и сертификации и Государственным научно-исследовательским институтом "Система" Госстандарта Украины, утверждены и введены в действие Приказом Госстандарта Украины от 30.06.1993 г. № 94.

2. Структура Системы, функции ее органов и лиц

Организационную структуру Системы образуют:

- Национальный орган сертификации - Госстандарт Украины;
- научно-техническая комиссия;
- органы сертификации продукции;
- органы сертификации системы качества;
- испытательные лаборатории (центры);
- эксперты-аудиторы;
- научно-методический и информационный центр;
- территориальные центры стандартизации, метрологии и сертификации Гос-

стандарта Украины;

- Украинский учебно-научный центр стандартизации, метрологии и сертификации.

Национальный орган сертификации выполняет такие основные функции:

- разрабатывает стратегию развития сертификации в Украине;
- организует, ведет и координирует работы относительно обеспечения функционирования Системы;
- взаимодействует с национальными органами сертификации других государств и международными организациями, которые осуществляют деятельность по сертификации;
- организует разработку и усовершенствование организационно-методических документов Системы;
- принимает решение относительно присоединения к международным системам и соглашениям по сертификации;
- устанавливает основные принципы, правила и структуру Системы, а также знак соответствия и правила его применения;
- устанавливает правовые и экономические основы функционирования Системы;
- формирует и утверждает состав научно-технической комиссии;
- аккредитует органы сертификации и испытательные лаборатории (центры), аттестует экспертов-аудиторов, осуществляет инспекционный контроль за деятельностью этих органов и лиц;
- ведет реестр Системы;
- организует работы сертификации продукции, в случае отсутствия сертификации определенного вида продукции;
- утверждает перечень продукции, что подлежит обязательной сертификации;
- рассматривает апелляции относительно выполнения правил Системы;
- организует информационное обеспечение деятельности по сертификации в Системе;

- несет ответственность от имени государства за соблюдение правил и порядка сертификации продукции, которые установлены в Системе.

Научно-техническая комиссия формируется и утверждается Национальным органом сертификации и выполняет такие функции:

- формирует единую политику по вопросам построения, функционирования и усовершенствования Системы;
- вносит предложения относительно взаимодействия с национальными органами других государств и международными организациями по сертификации.

Органы сертификации продукции назначаются и аккредитуются Национальным органом сертификации. Орган сертификации продукции выполняет такие основные функции:

- осуществляет управление Системой сертификации закрепленной за ним номенклатуры продукции и несет ответственность за ее функционирование;
- разрабатывает организационно-методические документы по сертификации закрепленной продукции;
- проводит по поручению Национального органа сертификации аккредитацию испытательных лабораторий (центров);
- определяет схему и порядок проведения сертификации закрепленной продукции;
- организует и проводит аттестацию производств;
- осуществляет технический надзор за сертифицированной продукцией и ее производством;
- выдает сертификаты соответствия на продукцию и аттестаты производства.

Органы сертификации системы качества назначаются и аккредитуются Национальным органом сертификации. Орган сертификации системы качества выполняет такие основные функции:

- разрабатывает организационно-методические документы по сертификации системы качества;
- организует и проводит сертификацию системы качества;
- организует и проводит по предложению органа из сертификации продукции аттестацию производств;
- осуществляет технический надзор за сертифицированными системами качества и аттестовавшими производствами;
- выдает сертификат системы качества.

Испытательные лаборатории (центры) аккредитуются Национальным органом сертификации или по его поручению - органом сертификации продукции и выполняют такие основные функции:

- проводят испытание продукции, что сертифицируется в соответствии с отраслью аккредитации, и выдают протоколы испытаний;
- принимают участие по предложению органа сертификации в проведении технического надзора за производством сертифицированной продукции, а по предложению Национального органа сертификации - в проведении инспекционного контроля;
- принимают участие по предложению органа сертификации в аттестации производства сертифицируемой продукции.

Эксперты-аудиторы, которые аттестованы в Системе и занесены в реестр Системы, по поручению Национального органа сертификации могут выполнять отдельные работы, которые связаны с сертификацией продукции.

Научно-методическим и информационным центром в Системе является Украинский научно-исследовательский институт стандартизации, сертификации и информатики Госстандарта Украины (УкрНИИССИ). Он выполняет такие основные функции:

- осуществляет разработку и усовершенствование организационно-

методических документов Системы;

- подготавливает и подает в Национальный орган сертификации предложения и проекты законодательных актов в отрасли сертификации;

- проводит анализ возможностей предприятий и организаций относительно назначения их органами сертификации, выполнения функций испытательных лабораторий (центров), осуществляет экспертизу их исходных документов и готовит предложения Национального органа сертификации относительно их аккредитации в Системе;

- подготавливает предложения из номенклатуры продукции, что подлежит обязательной сертификации;

- принимает участие на договорной основе в подготовке органов сертификации и испытательных лабораторий (центров) до аккредитации, а также в подготовке предприятий к сертификации продукции и системы качества;

- принимает участие в аккредитации органов сертификации, испытательных лабораторий, а также в инспекционном контроле за их деятельностью за поручением Национального органа сертификации.

Территориальные центры стандартизации, метрологии и сертификации Госстандарта Украины выполняют в Системе такие основные функции:

- проводят по поручению Национального органа сертификации инспекционный контроль за выполнением правил Системы;

- проводят по предложению органа сертификации продукции технический надзор за постоянством показателей сертифицированной продукции во время ее производства;

- оказывают на договорной основе методическую помощь предприятиям в подготовке к аккредитации их испытательных лабораторий, сертификации продукции, системы качества и аттестации производства.

Украинский учебно-научный центр стандартизации, метрология и сертификации проводит учебу и повышение квалификации специалистов в отрасли сертификации.

3. Основные принципы и общие правила Системы

Основные принципы и общие правила Системы регламентируются нормативным документом ГСТУ 3410-96.

Основные принципы:

- сертификация предусматривает подтверждение третьей стороной показателей характеристик и свойств продукции, процессов, услуг на основании испытаний, аттестации производства и сертификации системы качества;

- работы по сертификации в Системе организуются путем создания органами сертификации систем сертификации родственной продукции, которые должны быть построены с учетом правил действующих международных систем сертификации;

- на сертифицированную в Системе продукцию выдается сертификат соот-

ветствия и наносится знак соответствия, технические требования к которому, порядок и правила его применения установлены государственным стандартом Украины;

- работы относительно сертификации продукции, системы качества, аттестации производств, аккредитации органов сертификации и испытательных лабораторий (центров) выполняются по договорам.

Общие правила:

- право проведения работ по сертификации продукции предоставляется органам сертификации, испытательным лабораториям (центрам) и экспертам-аудиторам, которые аккредитованы в Системе и занесены в реестр Системы;

- органами сертификации в Системе могут быть аккредитованные организации и предприятия государственной формы собственности, а испытательными лабораториями (центрами) - аккредитованные организации и предприятия любых форм собственности;

- если в Системе аккредитовано несколько органов сертификации одной и той же продукции, то заявитель имеет право провести сертификацию продукции в любом из этих органов;

- признание органов сертификации и испытательных лабораторий (центров), сертификатов соответствия, а также знаков соответствия других государств осуществляется на основе многосторонних и двусторонних соглашений о взаимном признании результатов работ по сертификации, при этом свидетельством признания заграничных сертификатов является сертификат соответствия, что выдан в Системе, или свидетельство его признания;

- технический надзор за производством сертифицированной продукции в Системе выполняет орган сертификации этой продукции или по его поручению другие организации (орган сертификации системы качества, территориальные центры Госстандарта);

- во время проведения технического надзора учитывается информация относительно качества продукции, которая поступает от органов государственного надзора, общества потребителей и других заинтересованных организаций;

- основой информационного обеспечения системы является реестр, данные которого и информацию о деятельности по сертификации Госстандарт публикует в своих информационных изданиях;

- апелляции относительно применения стандартов качества сертифицируемой продукции, а также выполнения правил Системы рассматриваются органами сертификации;

- в случае несогласия одной из сторон с результатами рассмотрения, последующее решение спора осуществляется комиссией по апелляции, которая создается Национальным органом сертификации с привлечением представителей органов сертификации и других заинтересованных сторон.

Ответственность сторон по сертификации:

- производитель (исполнитель, поставщик) несет ответственность за несоот-

ветствие сертифицируемой продукции требованиям нормативных документов и применения сертификатов и знаков соответствия с нарушением правил Системы;

- продавец несет ответственность за отсутствие сертификата или знака соответствия на продукцию, что реализуется, если она подлежит обязательной сертификации;

- испытательная лаборатория (центр) несет ответственность за недостоверность и необъективность результатов испытаний сертифицированной продукции;

- орган сертификации несет ответственность за необоснованную или неправомерную выдачу сертификатов соответствия, аттестатов производства и подтверждения их действия, а также за нарушение правил Системы;

- органы, лаборатории, эксперты-аудиторы, предприятия и организации, которые нарушают правила Системы, исключаются из реестра Системы и несут ответственность в соответствии с действующим в Украине законодательством.

4. Система сертификации СЕКТЕХ - новая форма добровольной сертификации продукции

Декретом Кабинета Министров Украины от 10 мая 1993 г. «О стандартизации и сертификации» определены правовые и экономические основы сертификации, предусмотрены рядом с обязательной и добровольной сертификацией. Добровольная сертификация продукции может проводиться на соответствие требованиям, которые не отнесены законодательными актами и нормативными документами к обязательным условиям, по инициативе производителя, продавца, покупателя, органов государственно-исполнительной власти, общественных организаций и отдельных граждан.

Сертификация защищает производителя от конкуренции с поставщиками не сертифицированной продукции, обеспечивает ему рекламу и рынок сбыта и является инструментом в достижении доверия к качеству товара. Сертификация позволяет обеспечить защиту прав потребителя путем получения им достоверной и объективной информации о свойствах товара и соответствия стандартам. Сертификат соответствия облегчает прохождение товара через границу.

Система сертификации СЕКТЕХ предназначена для добровольной сертификации продукции в соответствии с Декретом Кабинета Министров "О стандартизации и сертификации". Система зарегистрирована в Госстандарте Украины под №СДС01.

Система основана на действующих руководящих документах ISO\ МЭК (ISO - Международная организация стандартизации, МЭК - международная электротехническая комиссия) в отрасли сертификации.

Характерной чертой системы СЕКТЕХ является отсутствие в системе собственных лабораторий, что обеспечивает максимальную степень независимости при проведении сертификационных испытаний. Испытание продукции проводится на договорной основе в ведущих лабораториях Украины, аттестованных на проведение определенного вида испытаний.

В системе СЕКТЕХ предусмотрено и придерживается неразглашения профессиональной тайны в отношении конфиденциальной информации.

Система является открытой для вступления в нее в качестве членом организаций, которые владеют необходимой компетенцией и независимы от заинтересованных в результатах сторон.

Система является открытой для участия в ней любых предприятий и организаций, юридических и физических лиц. Сертификация может быть проведена по заявлению производителя, поставщика, посредника, получателя, покупателя, государственного органа управления.

В системе СЕКТЕХ работают 6 органов сертификации продукции в Киевской, Житомирской, Черниговской, Сумской и Полтавской торгово-промышленных палатах. Работа по сертификации товаров проводится экспертами-аудиторами системы.

Порядок проведения сертификации товаров в общем виде включает:

- представление и рассмотрение заявления на сертификацию товаров;
- принятие решения по заявлению;
- идентификация образцов товара;
- экспертная оценка образцов товара;
- анализ полученных результатов;
- принятие решения о возможности выдачи сертификата соответствия;
- выдача сертификата соответствия;
- внесение сертификационных товаров в Реестр Системы.

Сертификация товаров проводится на соответствие требованиям, которые согласно с действующим законодательством Украины не отнесены к обязательным для выполнения и установления в нормативных документах, контрактах, договорах, соглашениях или других документах, которые определяют юридическую ответственность производителей и поставщиков товаров за нарушение установленных требований.

Если товар подлежит обязательной сертификации на соответствие требованиям, которые отнесены, в соответствии с действующим законодательством Украины, к обязательным для выполнения, то его сертификация в системе СЕКТЕХ выполняется при наличии сертификата, выданного Украинской государственной системой УкрСЕПРО.

В системе СЕКТЕХ сертифицируются единичные образцы товаров и партии товаров. Органы сертификации товаров выдают сертификаты соответствия при позитивных результатах лабораторных исследований и экспериментальной оценки на пищевое и продовольственное сырье, на промышленные товары, косметико-парфюмерные изделия и предметы личной гигиены, товары бытовой химии, табачные изделия и другие товары народного потребления, которые не входят в реестр продукции, что подлежит Обязательной сертификации в системе УкрСЕПРО.

Кроме работ по сертификации органы сертификации и эксперты системы

СЕКТЕХ в соответствии с потребностями заказчика проводят консультации по вопросам сертификации и предоставляют посреднические услуги при получении лицензии на ввоз импортной парфюмерно-косметической продукции и предметов личной гигиены.

За время функционирования системы СЕКТЕХ проведено более 3000 проверок наименований товара, выдано более 100 сертификатов соответствия, около 50 наименований товара не прошли сертификационные испытания, не были допущены на потребительский рынок.